

Учебно-тематический план программы по разделам

Раздел 1 «Основы контрактной системы»

Тема 1. Принципы контрактной системы. Круг участников контрактной системы, их права и обязанности.

Данная тема знакомит слушателей с основными принципами, понятиями и терминами, применяющимися в российской системе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд; знакомит с системой осуществления закупок в контексте социальных, экономических и политических процессов Российской Федерации; дает представление об основных принципах, заложенных в основу создания контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контрактная система); целях и задачах создания и функционирования контрактной системы, информационном обеспечении контрактной системы; рассматривает участников контрактной системы, их права и обязанности, порядок создания, организацию работы, функции контрактной службы (контрактного управляющего), комиссии по осуществлению закупок; знакомит с информационным обеспечением контрактной системы в сфере закупок, единой информационной системой, порядком организации электронного документооборота.

Тема 2. Понятие, назначение и содержание единой информационной системы, порядок организации электронного документооборота.

Институциональная инфраструктура осуществления закупок в контрактной системе. Позиционирование в структуре управления государственными (муниципальными) закупками федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Содержание и

задачи информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок.

Раздел 2 «Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок»

Тема 1. Структура Федерального закона № 44-ФЗ. Перечень и назначение нормативных правовых актов, принимаемых в развитие Федерального закона № 44-ФЗ.

Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Нормативные правовые акты, принятые в развитие законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

Тема 2. Основные проблемы реализации Федерального закона № 44-ФЗ.

Основные проблемы рынка государственного и муниципального заказа, анализ функционирования контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с точки зрения законодательного регулирования и практической деятельности. Конкуренция, недобросовестные поставщики, проблемы автоматизации и информационной открытости закупочной деятельности, которые оказывают влияние на эффективность функционирования рынка госзакупок.

- утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков

закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»

- Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 г. №1166 «Об установлении особенностей планирования закупок и проведения конкурсов для определения поставщика, с которым заключается государственный контракт, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 11.12.2019 № 1635 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»
- Приказ Минфина РФ от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Раздел 3 «Планирование и нормирование закупок»

Тема 1. Планирование закупок.

Понятие начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, ее назначение, методы определения. Проверка обоснованности начальной (максимальной) цены контракта, особенности ее применения. Идентификационный код закупки (ИКЗ), каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Порядок формирования и изменения планов-графиков закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Тема 2. Нормирование закупок. Законодательное регулирование национального режима

Нормирование закупок: понятие и виды. Нормирование в контрактной системе как элемент бюджетного планирования.

Требования ФЗ-№44 к нормированию закупок. Типичные ошибки при составлении планов-графиков и последствия для заказчика.

Вопросы разработки технического задания при осуществлении закупок. Правила описания объекта закупки. Использование товарных знаков и других средств индивидуализации при осуществлении закупок.

Законодательное регулирование национального режима в сфере осуществления закупок.

Раздел 4 «Консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд»

Тема 1. Осуществление проверки необходимой документации для проведения закупочной процедуры.

Мониторинг цен, выявление ценообразующих параметров товаров, работ, услуг. Ведение учета информационных ресурсов проведения закупочных мероприятий.

Выявление ценообразующих параметров товаров, работ, услуг.

Анализ и консультирование о диапазоне цен на товары, работы, услуги.

Составление закупочной документации. Размещение в единой информационной системе соответствующих сведений и документов в рамках закупочной деятельности.

Тема 2. Составление заключения об эффективности закупочной деятельности.

Осуществление проверки необходимой документации для проведения закупочной процедуры.

Осуществление мониторинга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчиков в сфере закупок.

Проведение консультаций в сфере закупок.

Раздел 5 «Процедуры закупки для государственных и муниципальных нужд путем проведения торгов»

Тема 1. Проведение конкурса в электронной форме

Регламент и сроки проведения открытого конкурса, двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием. Содержание документации о проведении открытого конкурса; двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием. Порядок составления технического задания на закупку товаров, работ, услуг при проведении всех видов конкурса. Порядок и сроки заключения контракта по итогам открытого конкурса, двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием. Содержание заявок участников, порядок их оформления, состав документов, профессиональная экспертиза заявки. Основания и особенности проведения конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса. Основания для применения дополнительных (квалификационных) требований к участникам. Порядок работы комиссии по закупкам: рассмотрение заявок на участие в конкурсе,

основания для отклонения заявок участников конкурса. Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе. Содержание протоколов всех видов конкурса и порядок их размещения в единой информационной системе.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок контрольными и надзорными органами действий (бездействий) заказчика при проведении открытого конкурса. Порядок обжалования действий (бездействий) заказчика при проведении открытого конкурса, анализ судебной практики.

Тема 2 Определение поставщика путем проведения электронного аукциона.

Распоряжение Правительства, утверждающий перечень товаров, работ, услуг, размещаемых с помощью открытого аукциона в электронной форме. Регламент и сроки проведения открытого аукциона в электронной форме. Работа операторов электронных площадок. Содержание документации о проведении открытого аукциона в электронной форме. Требования к участникам открытого аукциона в электронной форме. Содержание заявки участника открытого аукциона в электронной форме. Порядок (положение) работы комиссии по закупкам: рассмотрение, основания для отклонения первой и второй части заявок участников открытого аукциона в электронной форме. Порядок и сроки заключения контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме.

Тема 3. Определение поставщика путем проведения запроса котировок.

Регламент и сроки проведения запроса котировок. Требования, предъявляемые к запросу котировок. Порядок составления технического задания на закупку товаров, работ, услуг при проведении запроса котировок. Условия применения товарного знака в техническом задании.

Требования к участникам запроса котировок. Требования, предъявляемые к форме котировочной заявки. Порядок работы комиссии по закупкам: рассмотрение заявок, основания для отклонения котировочных заявок. Содержание протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок. Порядок и сроки заключения контракта по итогам запроса котировок.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок контрольными и надзорными органами действий (бездействий) заказчика при проведении запроса котировок.

Тема 4. Определение поставщика путем проведения запроса предложений

Основания для проведения запроса предложений. Регламент и сроки проведения запроса предложений. Требования, предъявляемые к запросу предложений. Порядок составления технического задания на закупку товаров, работ, услуг при проведении запроса предложений. Требования к участникам запроса предложений. Содержание и порядок оформления документации о проведении запроса предложений.

Порядок работы комиссии по закупкам: рассмотрение заявок, основания для отклонения заявок на участие в запросе предложений. Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений; содержание и порядок опубликования в единой информационной системе протоколов запроса предложений. Порядок и сроки заключения контракта по итогам запроса предложений.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок контрольными и надзорными органами действий (бездействий) заказчика при проведении запроса предложений.

Раздел 6 «Особенности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения торгов»

Тема 1. Осуществление закупки у единственного поставщика

Случаи закупки у единственного поставщика. Особенности заключения, исполнения контрактов, договоров с субъектами естественной монополии, хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности. Порядок согласования в уполномоченном на осуществление контроля органе закупки с единственным поставщиком. Согласования в уполномоченном на осуществление контроля органе. Порядок и сроки направления уведомлений в уполномоченный на осуществление контроля орган.

Порядок и сроки формирования извещения о заключении контракта с единственным поставщиком в единой информационной системе.

Особенности обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Практика обжалования действий заказчика, связанных с заключением контрактов, с единственным поставщиком.

Тема 2. Единый агрегатор торговли (ЕАТ)

Порядок проведения закупок. Оценка расходов на участие в закупочной сессии. Обеспечение заявки. Спец.счета и банковские гарантии, обеспечительный депозит на ЕАТ. Плата за участие в процедуре закупки на ЕАТ. Обеспечение исполнения контракта.

Раздел 7 «Организация закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»

Тема 1. Процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Нормативная правовая база системы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Особенности формирования заказа на закупку товаров, работ, услуг и планирование закупочной деятельности.

Процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Управление договорами при закупке товаров, работ, услуг.

Тема 2. Процедуры осуществления совместных и централизованных закупок товаров, работ, услуг

Централизованные и совместные закупки. Порядок и условия осуществления централизованных закупок. Имущество заказчиков, которые планируют осуществить общую централизованную закупку. Особенности формирования уполномоченным органом тендерной комиссии при проведении централизованных закупок. Порядок и условия осуществления совместных закупок.

Раздел 8 «Контракты, документальное сопровождение закупочных процедур»

Тема 1. Основной понятийный аппарат, структура контрактов, основные термины и определения

Основной понятийный аппарат, структура контрактов, основные термины и определения при составлении контракта, особенности государственного контракта как вида договора, терминология условий поставок.

Цена контракта и условия платежа, сроки, условия вступления контракта в силу.

Ответственность сторон: неустойка, штраф, пеня.

Тема 2. Исполнение контракта. Экспертиза и приемка продукции

Экспертиза и приемка продукции. Обеспечение исполнения контрактов. Особенности исполнения контракта и запрет на проведение переговоров с участником закупки. Изменение, расторжение контракта.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Раздел 9 «Функции и полномочия органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок и защиты конкуренции»

Тема 1. Полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок

Полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Ведение реестра недобросовестных поставщиков. Сроки и порядок включения организаций в реестр.

Тема 2. Полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере закупок

Полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Порядок реализации полномочий. Требования к энергетической эффективности товаров, работ, услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд. Контроль за наличием в документации о закупке требований к энергетической эффективности, предъявляемых в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности к товарам, работам, услугам, закупка которых осуществляется для государственных или муниципальных нужд.

Тема 3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере контроля закупок

Полномочия органов местного самоуправления в сфере контроля закупок для муниципальных нужд. Порядок и сроки проведения плановых проверок соблюдения субъектами контроля законодательства о закупках.

Основания для проведения внеплановых проверок субъектов контроля. Права органов исполнительной власти, уполномоченных на

осуществление контроля в сфере закупок, при проведении плановых и внеплановых проверок субъектов контроля. Обязанности органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Особенности осуществления контроля закупок органом в сфере государственного оборонного заказа.

Раздел 10 «Мониторинг, аудит и защита прав и интересов участников закупок»

Тема 1. Мониторинг и аудит в сфере закупок

Основные подходы к определению рисков закупочных систем. Методология, матрица рисков, основные индикаторы, степень воздействия на закупочную систему и экономику в целом, частота встречаемости рисков. Механизмы управления рисками закупочного цикла. Риски формирования, размещения и исполнения заказа. Риски управления и обеспечения закупочной системы.

Тема 2. Способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки

Порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной торговой площадки при осуществлении закупок. Ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Раздел 11 « Эксперт, экспертная организация. Этика профессиональной деятельности эксперта»

Тема 1. Проведение экспертной оценки закупочной документации.

Проведение экспертной оценки заявок в процедуре закупки.

Методология проведение экспертной оценки, подведения итогов процедуры.

Антикоррупционная экспертиза документации о закупке. Составление и оформление по результатам экспертизы документа в виде заключения.

Тема 2. Осуществление экспертизы выполнения контракта.

Осуществление экспертизы соответствия результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта.

Методические рекомендации по приемке товара, работы, услуги или результатов отдельного этапа исполнения контракта.

Осуществление проверки соответствия качества товаров, услуг, работ при экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта. Ответственность за экспертизу в сфере закупок.